

WYTYCZNE
STAROSTY WŁOSZCZOWSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU
z dnia 6 grudnia 2019 r.

do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego w 2020 roku

Na podstawie § 3 i § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) określa się poniższe wytyczne do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego w 2020 roku.

Zasadniczym kierunkiem działania wynikającym
z wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 września 2019 r.
do działalności w dziedzinie obrony cywilnej
w 2020 roku będzie:

wzmacnianie przygotowania struktur obrony cywilnej do prowadzenia działań ratowniczych na bazie sił i środków jednostek organizacji pozarządowych i innych podmiotów realizujących zadania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wdrażanie nowych regulacji dotyczących obrony cywilnej.

Główny wysiłek
obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego
w 2020 roku skoncentrowany będzie na:

- 1) wdrażaniu rozwiązań usprawniających funkcjonowanie ochrony ludności i obrony cywilnej wynikających z nowych regulacji prawnych i aktów urzędowych,
- 2) angażowaniu jak największej liczby jednostek organizacji pozarządowych (OSP, WOPR oraz innych) w przygotowania struktur obrony cywilnej,
- 3) kontynuowaniu prac związanych z modernizacją systemu wykrywania, alarmowania i ostrzegania (powiadamiania ludności) opartego o elektroniczne syreny alarmowe,
- 4) bieżącej modernizacji systemu łączności, w tym doskonaleniu procedur obiegu informacji oraz przekazywania decyzji organów uprawnionych do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- 5) prowadzeniu modernizacji systemu SI PROMIEN z ukierunkowaniem uwagi na rozszerzenie zasięgu systemu oraz jego sprawne funkcjonowanie na terenie powiatu,
- 6) przeprowadzeniu procesu analizy i planowania realizacji zadań, w tym sporządzeniu rocznych i wieloletnich planów działania oraz opracowaniu Programu Doskonalenia Obrony Cywilnej na lata 2021-2023,
- 7) organizowaniu i prowadzeniu szkoleń i ćwiczeń na każdym poziomie, dostosowując je do potrzeb i wymagań współczesnej obrony cywilnej, w tym kontynuacji działalności edukacyjnej i popularyzacyjnej oraz przygotowania młodzieży (i nie tylko) do zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa na terenie swojej gminy (miasta) i powiatu.

Dążąc w 2020 r. do osiągnięcia założonych celów i uzyskania satysfakcjonujących wyników należy:

Lp.	Zadanie	Realizujący	Termin realizacji
W zakresie organizacyjnym			
1.	Dokonać oceny stanu przygotowań obrony cywilnej za 2019 r. w gminach i powiatach oraz w województwie wg wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Luty w gminach i powiatach do 20 Marca w województwie
2.	Określić zadania i szczegółowe wytyczne dla organów obrony cywilnej niższego szczebla o działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2021 roku.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Październik - Listopad
3.	Uczestniczyć w opiniowaniu projektów aktów prawnych oraz wdrażaniu nowych regulacji i aktów urzędowych dotyczących zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	W terminach ustalonych przez organy centralne i nadrzędne
W zakresie planowania			
1.	Dokonać aktualizacji charakterystyki i oceny zagrożenia województwa świętokrzyskiego.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Marzec

2.	Współpracować przy aktualizacji planów ochrony zabytków według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. z uwzględnieniem zapisów wynikających z Rozporządzenia Ministra Kultury z dn. 25.08.2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.	Świętokrzyski Wojewódzki Konserwator Zabytków Starosta Burmistrz, Wójt Kierownik jednostki organizacyjnej posiadającej zabytki	Styczeń – Marzec
3.	Dokonać aktualizacji dokumentacji zaopatrzenia ludności w wodę w warunkach specjalnych (kryzysowych).	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Marzec
4.	Przeprowadzić konieczną aktualizację planów obrony cywilnej ze szczególnym uwzględnieniem przeglądu założeń planu ewakuacji III stopnia.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Szef WSzW w Kielcach Starosta Burmistrz, Wójt	Marzec – Kwiecień
5.	Sporządzić wykaz jednostek organizacji pozarządowych (OSP, WOPR i innych) funkcjonujących odpowiednio na terenie województwa, powiatu i gminy (miasta) pod kątem angażowania ich w przygotowania struktur obrony cywilnej.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Kwiecień – Czerwiec
6.	Sporządzić roczny plan działania na 2021 r. oraz wieloletni plan działania na lata 2021 – 2025 wg. wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie opracowania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Listopad - Grudzień
7.	Zaplanować i prowadzić działania kontrolne realizacji zadań obrony cywilnej w gminach (mieście) na administrowanym terenie.	Starosta	Na podstawie planu kontroli

W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania			
1.	Kontynuować proces wdrażania do bieżącej działalności nowej wersji aplikacji SI PROMIENŹ zgodnie z koncepcją rozwoju sieci SI PROMIENŹ w powiecie, a także uczestniczyć w comiesięcznych sprawdzeniach łączności.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta	Pierwszy czwartek miesiąca
2.	Przeprowadzić trening stałego dyżuru Wojewody Świętokrzyskiego z udziałem powiatu i gmin na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa z elementami powiadamiania o zagrożeniach pracowników urzędu jak również ludności na administrowanym terenie.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	31 Marzec 27 listopad
3.	Przeprowadzić szkolenie w zakresie zasad przyjęcia, wymiany informacji i prognozowania zagrożeń NBC według nowej normy ATP-45D oraz trening doskonalący Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt	Maj
4.	Przygotować i przeprowadzić trening doskonalący przyjęcia oraz wymiany informacji i prognozowania zagrożeń wg normy ATP – 45D z udziałem powiatu i gmin.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Wrzesień
5.	Dokonywać uzgadniania „Planów działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego i pocztowego w sytuacjach szczególnych zagrożeń”.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta	Styczeń – Grudzień

6.	Dokonywać bieżącej analizy i oceny stanu bezpieczeństwa w województwie oraz przekazywać informacje i raporty dobowe przy wykorzystaniu Centralnej Aplikacji Raportującej w relacji Starostwo Powiatowe – WCZK – Rządowe Centrum Bezpieczeństwa.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb i inspekcji powiatowych	Styczeń – Grudzień
7.	Prowadzić kontrole łączności radiowej w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego codziennie w godzinach funkcjonowania urzędów w realizacji WCZK – Starostwo Powiatowe, Starostwo Powiatowe – Gminy, w tym raz na kwartał z wykorzystaniem akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów oraz prowadzić dokumentację z przeprowadzonych kontroli łączności.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień
8.	Utrzymywać w stałej gotowości system alarmowania ludności oraz doskonalić go poprzez dalszą rozbudowę i modernizację z wykorzystaniem publicznych oraz niepublicznych sieci IP, radiotelefonów cyfrowych oraz syren elektronicznych i cyfrowych.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień
9.	Prowadzić miesięczne treningi w Systemie Powszechnego Ostrzegania Wojsk i Ludności Cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza oraz przesłać sprawozdania w terminie 5 dni od daty przeprowadzonego treningu do WBiZK ŚUW w Kielcach.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta	Na podstawie ustalonego harmonogramu przez organizatora
10.	Uczestniczyć w działaniach doskonalących (ćwiczeniach i treningach) w ramach Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt	Według ustalonych harmonogramów przez organizatorów

11.	Główny wysiłek skupić na wdrożeniu do działalności zapisów rozdziału 4 ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej – wykrywanie zagrożeń oraz powiadamianie, ostrzeżenie i alarmowanie.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Po wejściu w życie ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej
W zakresie edukacyjnym			
1.	Przeprowadzić XXVIII edycję Wojewódzkiego Konkursu Wiedzy o Bezpieczeństwie, Ratownictwie i Obronie Cywilnej dla młodzieży szkół średnich województwa świętokrzyskiego.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Świętokrzyski Kurator Oświaty Świętokrzyski Komendant Wojewódzki PSP Starosta Dyrektorzy szkół średnich	Wrzesień – Listopad
2.	Publikować na stronie internetowej Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW (http://czkw.kielce.uw.gov.pl) oraz stronach internetowych starostwa i gmin informacje dotyczące potencjalnych zagrożeń czasu pokoju i wojny oraz informacje w zakresie sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń - Grudzień
3.	Podnosić kwalifikacje oraz kierować pracowników na szkolenia dotyczące ochrony ludności i obrony cywilnej, w szczególności z zakresu międzynarodowego prawa humanitarnego, stosownie do możliwości finansowych.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Na podstawie harmonogramu ustalonego przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju
4.	Zapewnić udział członków gminnego, powiatowego oraz wojewódzkiego zespołu zarządzania kryzysowego w posiedzeniach, szkoleniach i ćwiczeniach doskonalących.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Na podstawie planów pracy zespołów zarządzania kryzysowego

5.	Zapewnić udział organów oraz pracowników administracji publicznej i zakładów pracy w seminariach, kursach, sympojach, konferencjach oraz konkursach organizowanych przez instytucje, a także przez organizacje pozarządowe zajmujące się tematyką bezpieczeństwa, ratownictwa, ochrony ludności i obrony cywilnej.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Na podstawie nadsyłanych zaproszeń
6.	Współpracować z Komendantem Głównym PSP – Szefem Obrony Cywilnej Kraju w zakresie organizacji i prowadzenia szkoleń i ćwiczeń oraz zwiększenia świadomości społecznej realizacji zadań OC w czasie pokoju i wojny, a także w zakresie promowania wśród dzieci i młodzieży wiedzy o bezpieczeństwie i kształtowania prawidłowych postaw w sytuacjach zagrożeń.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Na podstawie nadsyłanych zaproszeń
W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej			
1.	Prowadzić inwentaryzację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych, wycofywać sprzęt przestarzały i nieprzydatny zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz konserwować i legalizować pozostały sprzęt zgodnie z wytycznymi producenta.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień
2.	Analizować i weryfikować istniejące oraz ujęte w dokumentach planistycznych zasoby budownictwa ochronnego, w szczególności w zakresie ich ilości, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień
3.	Sprawować nadzór i kontrolę nad zasadami ewidencji i obrotu materiałowego składników majątkowych obrony cywilnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień
4.	Opiniować i uzgadniać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowania i kierunki zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień

5.	Na bieżąco rozliczyć wydatkowane środki na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wykonać zestawienie potrzeb finansowych na 2021 r. przy uwzględnieniu analizy zagrożeń na danym terenie i możliwości przeciwdziałania tym zagrożeniom.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Styczeń – Grudzień
6.	Uczestniczyć w realizacji programu „Bezpieczne Świętokrzyskie” na lata 2016 – 2020”.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Zespół Roboczy Kapituły Nagrody „Koziołek” Policja Organy samorządu terytorialnego Organizacje pozarządowe	Na podstawie harmonogramu realizacji programu w 2016 – 2020 r.
7.	Zapewnić realizację Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem Bezpieczniej im. Władysława Stasiaka”.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Wojewódzki Zespół ds. programu Policja Organy samorządu terytorialnego Organizacje pozarządowe	Na podstawie harmonogramu realizacji programu
8.	Główny wysiłek skupić na wdrożeniu do działalności zapisów rozdziału 13 ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej – Formacje obrony cywilnej.	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt	Po wejściu w życie ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej

Wytyczne obejmują w głównej mierze priorytetowe zadania przewidziane do realizacji w Powiecie Włoszczowskim w 2020 r. Wytyczne należy uwzględnić w planach działania w zakresie obrony cywilnej na przyszły rok na terenie powiatu i gmin z uwzględnieniem uwarunkowań oraz specyfiki potrzeb na terenie administrowanym.

Szczególną uwagę należy zwrócić na:

- włączanie problematyki z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej do szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego oraz spraw obronnych w ramach zadań określonych dla tych komponentów o wspólnym zakresie tematycznym, w głównej mierze dotyczących udzielania pomocy socjalno-bytowej i medycznej dla ludności poszkodowanej w wyniku negatywnych skutków działań wojennych powodujących zniszczenia, grabieże i dewastację oraz skażenia, zakażenia, pożary i katastrofalne zatopienia,
- zwiększenie w planowanych ćwiczeniach ilości zagadnień związanych z ochroną infrastruktury krytycznej (zagrożonej zniszczeniem), w tym ujęć i zbiorników wody pitnej funkcjonujących w układach wodociągowych, oczyszczalni ścieków, linii energetycznych, stacji transformatorowych, stacji redukcyjnych gazu, obiektów z materiałami chemicznymi, zakładów produkcyjnych, linii kolejowych, mostów, dróg, budynków wielkopowierzchniowych, itp.,
- dostosowanie tematyki szkolenia w zakresie samoobrony do faktycznych zagrożeń czasu, pokoju i wojny, które mogą dotknąć konkretną miejscowość oraz sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom, z wykorzystaniem środków masowego przekazu, stron internetowych, ulotek i publikacji oraz organizację pogadarek i szkoleń,
- zwiększenie świadomości społecznej w zakresie międzynarodowego prawa humanitarnego oraz zadań obrony cywilnej poprzez działalność publikacyjną w formie papierowej czy elektronicznej,
- przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzeżenia o zagrożeniach,
- tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej (formacji obrony cywilnej), a także ustalanie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej,
- zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.

Ograniczenie negatywnych następstw zagrożeń powinno być realizowane poprzez odpowiednio przygotowanych pracowników posiadających wiedzę w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej oraz umiejętności interpretacji informacji z wykorzystaniem nowoczesnych narzędzi gromadzenia, udostępniania i analizy danych.

Należy zwrócić uwagę na zapewnienie współdziałania administracji publicznej i Sił Zbrojnych RP oraz określenie potrzeb w zakresie wsparcia, uzgadniania zasad koordynacji i podległości przydzielonych jednostek wojskowych w okresie prowadzenia akcji zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej. W myśl zapisów Protokołu dodatkowego (Protokół I) do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczącego ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych z dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz.U. z 1992 r. Nr 41,

poz.175) należy pamiętać o inicjowaniu wzajemnej współpracy pomiędzy podmiotami (osobami) nie należącymi do organizacji obrony cywilnej, które na wezwanie uprawnionych władz realizują pod ich kontrolą zadania mające na celu ochronę ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych i przewyciężaniem ich bezpośrednich następstw, jak też zapewnieniem warunków koniecznych do przetrwania. Trzeba dążyć do takiego wykorzystania zasobów w czasie pokoju, kryzysu i wojny, aby miały podwójne przeznaczenie cywilne i militarne.

