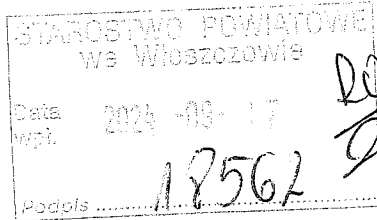


Włoszczowa, 2024 – 09 – 17

Znak: FIP.6722.1.2024



**Do Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Kielcach**

**za pośrednictwem**

**Starosty Włoszczowskiego**

### **Z a ż a l e n i e**

na postanowienie Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 10 września 2024r. znak: ROL.672.20.2024 w sprawie odmowy uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Włoszczowa w rejonie ulicy Przedborskiej - w zakresie zadań realizowanych przez samorząd powiatowy.

Burmistrz Gminy Włoszczowa prowadzi procedurę zmierzającą do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Włoszczowy w rejonie ulicy Przedborskiej. Na podstawie art. 17 pkt 6 lit. „a” i „b” ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt planu miejscowego przy piśmie z dnia 12 sierpnia 2024r. znak : FIP 6722.1.2024 przesłał do:

- 1) Starosty Włoszczowskiego, jako organu ochrony środowiska w zakresie terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi oraz terenów, na których występują te ruchy – celem zaopiniowania,
- 2) Zarządu Powiatu Włoszczowskiego, jako organu właściwego w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych – celem uzgodnienia.

Starosta Włoszczowski jako organ ochrony środowiska nie zajął stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania ww. pisma, co jest równoznaczne z pozytywnym zaopiniowaniem projektu planu miejscowego.

Zarząd Powiatu Włoszczowskiego postanowieniem z dnia 10 września 2024r. odmówił uzgodnienia projektu planu w zakresie zadań realizowanych przez samorząd

powiatowy. W uzasadnieniu podał, że odmowa uzgodnienia wynika z „niejednoznacznego” w ocenie Zarządu Powiatu Włoszczowskiego wyjaśnienia treści projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Włoszczowa w rejonie ulicy Przedborskiej.

Zaskarżone postanowienie wydano z naruszeniem prawa i jako takie winno podlegać uchyleniu.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych rozpoznanie wniosku organu planistycznego o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego następuje w zakresie wyznaczonym przez przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z uwzględnieniem kompetencji przypisanych organowi uzgadniającemu przez przepisy prawa materialnego. Wyłącznie przepisy prawa materialnego mogą stanowić podstawę odmowy uzgodnienia przedłożonego projektu planu. Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W związku z tym czynność podjęta przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego winna mieć oparcie w konkretnym przepisie. Odmawiając uzgodnienia przedłożonego projektu planu miejscowego Zarząd Powiatu Włoszczowskiego był zobowiązany do:

- 1) wskazania przepisu prawa materialnego, który stanowił podstawę rozstrzygnięcia;
- 2) podania konkretnej przyczyny faktycznej odmowy i odniesienia jej do zadań ustawowych samorządu powiatowego wymienionych w art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym lub w innych aktach normatywnych;
- 3) wykazania powiązania tej przyczyny z zakresem uzgodnienia wynikającym z ustawy o zagospodarowaniu i planowaniu przestrzennym.

Zaskarżone postanowienie nie spełnia powyższych kryteriów.

W podstawie prawnej postanowienia Zarząd Powiatu nie wskazał żadnego przepisu prawa materialnego, który mógłby stanowić podstawę odmowy uzgodnienia przedłożonego projektu planu. Wymienione w podstawie prawnej przepisy mają wyłącznie charakter kompetencyjny lub formalny.

Natomiast z uzasadnienia zaskarżonego postanowienia nie wynika jaka jest konkretna przyczyna odmowy uzgodnienia projektu planu. Bezzasadnie Zarząd Powiatu odnosi się do pisma Burmistrza z dnia 3 września 2024r. znak FIP 6722.1.2024 a nie do treści przedłożonego projektu planu. Pismo Burmistrza jest elementem korespondencji urzędowej i nie stanowi aktu podlegającego uzgodnieniu. Projekt planu miejscowego tworzy się w ramach formalistycznej procedury, której granice winny być znane organowi współdziałającemu. Granice te wyznaczają m.in. obowiązujące studium i sposób faktycznego

zagospodarowania terenu. Te aspekty winny być przez Zarząd Powiatu uwzględnione. Podniesiony w uzasadnieniu postanowienia argument, iż Zarząd Powiatu wątpliwości interpretacyjne podnosi w kontekście protestów mieszkańców w sprawie Punktu Pozyskiwania i Przeładunku Surowców Utylizacyjnych przy ul. Przedborskiej jest bezprzedmiotowy. Po pierwsze, argument ten nie został powiązany z określonymi ustawowo zadaniami samorządu powiatowego. Po drugie, Zarządowi Powiatu niewątpliwie znany jest fakt, iż Burmistrz jako organ planistyczny rozpoczął procedurę uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ul. Przedborskiej w odpowiedzi na te protesty mieszkańców. Uchwalenie miejscowego planu pozwala na określenie przeznaczenia i zagospodarowania terenu tworząc gwarancje, iż nie będzie dopuszczalne wykorzystywanie terenu w inny sposób. Działania Zarządu Powiatu z tej perspektywy należy ocenić jako sprzeczne z postulatami mieszkańców. Należy zaznaczyć, że wydanie zaskarżonego postanowienia spowalnia procedurę planistyczną i może skutkować koniecznością podjęcia czynności związanych z ustaleniem warunków zabudowy dla przedsięwzięcia polegającego na budowie punktu pozyskiwania i przeładunku surowców utylizacyjnych, co stanowi istotę protestu mieszkańców.

Skoro, Zarząd Powiatu nie wskazał w uzasadnieniu zaskarżonego postanowienia konkretnej przyczyny odmowy uzgodnienia projektu planu odnoszącej się do zadań ustawowych samorządu powiatowego Burmistrz i Rada Miejska jako organy planistyczne nie wiedzą co mają uczynić aby do takiego uzgodnienia doprowadzić. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że z art. 24 ust. 2 ustawy o planowaniu przestrzennym wynika obowiązek organu uzgadniającego wskazania warunków na jakich uzgodnienie może nastąpić. W zaskarżonym postanowieniu Zarząd Powiatu takich warunków po spełnieniu których uzgodnienie będzie możliwe nie sprecyzował.

W związku z tym odmowa uzgodnienia projektu planu narusza prawo.

BURMISTRZ

*mgr inż. Grzegorz Dziubek*