

Włoszczowa, dnia 5 marca 2024 r.

Rada Miejska

we Włoszczowie

W odpowiedzi na stanowisko Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie nadzoru w zakresie funkcjonowania punktu zbiórki i przeładunku materiałów utylizacyjnych informuję, co następuje.

I.

Punkt Pozyskiwania i Przeładunku Surowców Utylizacyjnych ul. Przedborska 87, 29-100 Włoszczowa, Zakładu Rolniczo-Przemysłowego „Farmutil HS” S.A. z siedzibą w Śmiłowie, ul. Przemysłowa 24, 64-810 Kaczory funkcjonuje w oparciu o następujące dokumenty:

- 1) decyzja nr 63/II/2021 z dnia 22.10.2021 r. Powiatowego Lekarza Weterynarii we Włoszczowie zatwierdzająca zakład pośredni w zakresie zbierania, czasowego przechowywania materiału kategorii I, II, III celem dalszego przewiezienia go do zatwierdzonego zakładu utylizacyjnego oraz nadająca weterynaryjny numer identyfikacyjny 26137702,
- 2) decyzja znak: PLW-R-NP-SPU-30193306-1/04 z dnia 7.05.2004 r. Powiatowego Lekarza Weterynarii w Pile zatwierdzająca Zakład Rolniczo-Przemysłowy „Farmutil HS” w Śmiłowie, ul. Przemysłowa 24, 64-810 Kaczory do zbierania i transportowania ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego oraz produktów z nich otrzymanych kategorii 1, 2 i 3,
- 3) decyzja znak: PLW-NP.-652-3-01/08 z dnia 31.07.2008 r. Powiatowego Lekarza Weterynarii w Pile zmieniająca własną decyzję znak: PLW-R-NP-SPU-30193306-1/04 z dnia 7.05.2004 r.

Od grudnia 2023 roku prowadzę korespondencję z Panią Pauliną Wiewiórą - Powiatowym Lekarzem Weterynarii we Włoszczowie dotyczącą dalszego funkcjonowania we Włoszczowie przy ul. Przedborskiej Punktu Pozyskania i Przeładunku Surowców Utylizacyjnych. Została ona zainicjowana przez Starostwo udostępnieniem Inspekcji w dniu 28.12.2023 r. kopii pisma Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wraz z protokołem kontroli nr WIOS-KIELC 428/2023 przeprowadzonej w Zakładzie Rolniczo-Przemysłowym „Farmutil HS” S.A. Punkt Pozyskiwania i Przeładunku Surowców Utylizacyjnych we Włoszczowie oraz postanowienia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie z dnia 12.12.2023 r. wstrzymującego użytkowanie budynku gospodarczego (magazynowego), użytkowanego niezgodnie z jego przeznaczeniem jako budynek składowy do przeładunku i czasowego przechowywania padłych sztuk zwierząt w przedmiotowym zakładzie, do wykorzystania zgodnie z ustawowymi kompetencjami.

W mojej ocenie, liczne nieprawidłowości stwierdzone przez Inspekcję Ochrony Środowiska i Inspekcję Nadzoru Budowlanego dają podstawy do skorzystania przez organ właściwy do zatwierdzenia przedmiotowego zakładu - Powiatowego Lekarza Weterynarii we Włoszczowie z uprawnień określonych w art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t. j.: Dz. U.

z 2023 r. poz. 1075 z późn. zm.), tj. zawieszenia zatwierdzenia, cofnięcia zatwierdzenia lub nałożenia na przedsiębiorstwo lub zakład obowiązku usunięcia nieprawidłowości, w związku z art. 46 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r.

Pismem z dnia 4.01.2024 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii poinformował mnie, iż w związku z treścią przekazanych przez Starostwo dokumentów wszczęte zostało „postępowanie administracyjne dotyczące funkcjonowania zakładu pośredniego – Punkt Pozyskania i Przeladunku Surowców Utylizacyjnych – zlokalizowanego przy ul. Przedborskiej 87, 29-100 Włoszczowa.” W kolejnych pismach (z dnia 17.01.2024 r. i 6.02.2024 r.) domagaliśmy się udzielenia informacji o zakresie i podstawie prawnej prowadzonego przez Inspekcję postępowania.

Biorąc pod uwagę bezskuteczność prowadzonej korespondencji podjąłem próbę zorganizowania w dniu 26.02.2024 r. spotkania, na którym zainteresowane inspekcje omówiłyby sprawę dalszego funkcjonowania przedmiotowego zakładu. W spotkaniu nie wziął udziału żaden z pracowników Powiatowego Inspektoratu Weterynarii we Włoszczowie, uczestniczyli natomiast przedstawiciele inspekcji sanitarnej oraz inspekcji nadzoru budowlanego.

Z uwagi na powyższe ustalenia, wagę sprawy oraz żywotne zainteresowanie mieszkańców Włoszczowy, czego wyrazem było złożenie m. in. na moje ręce apelu dotyczącego dalszego funkcjonowania Punktu Pozyskania i Przeladunku Surowców Utylizacyjnych, popartego 3185 podpisami, wystąpiłem w dniu 26.02.2024 r. z interwencją w tej sprawie do dr Bogdana Konopki – Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii.

II.

W wyniku rozpatrzenia wniosku mieszkańców przekazanego przez Starostwo pismem z dnia 19.10.2023 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie przeprowadził w dniu 21.11.2023 r. kontrolę w zakresie legalności budynków usytuowanych na działce o nr ewidencyjnym 783 położonej w obrębie 01 Włoszczowa - miasto, na której znajdują się obiekty budowlane Punktu Pozyskania i Przeladunku Surowców Utylizacyjnych.

W wyniku zebranego materiału dowodowego podjęte zostały z urzędu postępowania administracyjne w stosunku do wszystkich obiektów budowlanych istniejących na działce nr ewid. 783, na podstawie odpowiednich przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane w zakresie:

- legalizacji samowoli budowlanej z art. 48 (dotyczy - dwóch budynków administracyjno-biurowych, budynku chłodni, budynku sekcyjnego oraz wiaty przeznaczonej do mycia samochodów),
- legalizacji uproszczonej z art. 49f (dotyczy - budynku socjalnego i budynku technicznego z hydrofornią),
- nieodpowiedniego stanu technicznego nieużytkowanych obiektów z art. 67 (dotyczy – dwóch budynków gospodarczych),
- legalizacji samowolnej zmiany sposobu użytkowania z art. 71 (dotyczy – budynku przeladunku padliny).

Tut. Inspektorat w sprawie dwóch budynków gospodarczych wydał decyzje na rozbiórkę w trybie art. 67 Prawa budowlanego, a pozostałe postępowania są w toku.

Należy zwrócić uwagę, że o powyższym Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego informował Burmistrza Gminy Włoszczowa pismem z dnia 21.02.2024 r.

III.

W świetle aktualnie obowiązujących przepisów starosta w żadnym zakresie nie sprawuje nadzoru nad powiatowym lekarzem weterynarii. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t. j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 12) powiatowy lekarz weterynarii, jako kierownik powiatowej inspekcji weterynaryjnej, wchodzi w skład niezespólonej administracji rządowej. Powiatowe inspektoraty weterynarii są państwowymi jednostkami budżetowymi. Koszty działalności Inspekcji i wykonywania ich zadań są pokrywane z budżetu państwa (art. 12 ustawy). Czynności wynikające ze stosunku pracy wobec powiatowego lekarza weterynarii oraz jego zastępcy - wykonuje wojewódzki lekarz weterynarii (art. 9 ust. 2 pkt 2). Osoby na stanowiska powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy, jako wchodzących w skład korpusu służby cywilnej, powołuje i odwołuje wojewódzki lekarz weterynarii (zgodnie z art. 53a ust. 3a ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (t. j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1691 z późn. zm.)).

Powiatowy lekarz weterynarii podlega wojewódzkiemu lekarzowi weterynarii (art. 8 ust. 3 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej). Także w postępowaniu administracyjnym (w rozumieniu KPA) organem wyższego stopnia w stosunku do powiatowego lekarza weterynarii jest wojewódzki lekarz weterynarii (art. 15 ust. 2). Wojewódzki lekarz weterynarii ustala kierunki działania, wydaje instrukcje określające sposób postępowania powiatowych lekarzy weterynarii na obszarze województwa oraz kontroluje sposób wykonywania przez nich zadań Inspekcji, a także może wydawać powiatowym lekarzom weterynarii polecenia dotyczące podjęcia określonych czynności oraz żądać od nich informacji z zakresu ich działania (art. 14 ust. 1).

Biorąc powyższe pod uwagę wskazuję, że dotychczasowe działania Starosty w stosunku do inspekcji weterynaryjnej były prowadzone w oparciu o przepisy ustrojowe tj. art. 38b ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 107) zgodnie z którym starosta, jako przewodniczący komisji bezpieczeństwa i porządku, w celu wykonywania zadań komisji, może żądać od Policji oraz innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także od powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, dokumentów i informacji o ich pracy. Sprawa funkcjonowania we Włoszczowie Punktu Pozyskania i Przeładunku Surowców Utylizacyjnych jest istotną sprawą dotyczącą szeroko rozumianego bezpieczeństwa obywateli. Stwierdzone tam podczas prowadzonych kontroli nieprawidłowości dodatkowo uzasadniają potrzebę uzyskania przedmiotowych informacji.

Uprawnienia do pozyskiwania informacji można wywodzić także z innych przepisów:

- 1) art. 7b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), w myśl którego w toku postępowania organy administracji publicznej współdziałają ze sobą w zakresie niezbędnym do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli oraz sprawność postępowania, przy pomocy środków adekwatnych do charakteru, okoliczności i stopnia złożoności sprawy,
- 2) art. 4. ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t. j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 12) zgodnie z którym Organy Inspekcji, przy wykonywaniu swoich zadań, współpracują z właściwymi organami prokuratury i administracji rządowej, jednostkami samorządu terytorialnego oraz organami samorządu lekarsko-weterynaryjnego.

Należy podkreślić, że prawo to przysługuje na identycznych zasadach innym organom, w tym również Burmistrzowi Gminy Włoszczowa.

IV.

Opisane powyżej działania są prowadzone przy zachowaniu pełnej jawności. W tym celu na stronie internetowej Powiatu Włoszczowskiego założono specjalny folder, gdzie publikowane są skany pism składających się na ww. korespondencję z Powiatowym Lekarzem Weterynarii we Włoszczowie i innych istotnych dla sprawy dokumentów oraz relacje z organizowanych spotkań.

Reasumując:

- 1) w mojej ocenie, liczne nieprawidłowości stwierdzone przez Inspekcję Ochrony Środowiska i Inspekcję Nadzoru Budowlanego dają podstawy do skorzystania z uprawnień określonych w art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (j. t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1075 z późn. zm.), tj. zawieszenia zatwierdzenia, cofnięcia zatwierdzenia lub nałożenia na przedsiębiorstwo lub zakład obowiązku usunięcia nieprawidłowości, w związku z art. 46 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r.,
- 2) organem właściwym w tej sprawie jest organ właściwy do zatwierdzenia przedmiotowego zakładu - Powiatowy Lekarz Weterynarii we Włoszczowie, nad którym bezpośredni nadzór merytoryczny sprawuje Świętokrzyski Wojewódzki Lekarz Weterynarii,
- 3) wyjaśnienia i uregulowania wymaga sprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie przedmiotowego zakładu, jednak kompetencje w tym zakresie posiadają Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim, Burmistrz Gminy Włoszczowa i Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska.

STAROSTA WŁOSZCZOWSKI

Dariusz Czechowski