



Kielce, 2024.01.22

SKO.PZ-71/831/15/2024

DECYZJA

AB
24.01.2024

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach w składzie orzekającym:

Przewodnicząca: Róża Kowalkowska-Zmarzlik /sprawozdawca/

Członkowie: Grzegorz Hopkowicz

Anna Orlińska

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 22.01.2024r. sprawy z odwołania firmy Hartwig Sp. z o.o., ul. Przedborska 87, 29-100 Włoszczowa od decyzji Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 09.11.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 w przedmiocie wznowienia, z urzędu, postępowania zakończonego decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Busko-Zdrój z dnia 09.11.2023r. znak: FIP/6730.1.5.2023.GJ4, którą orzeczono o:

- uchyleniu decyzji Nr 1.5.2023 Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 23.03.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego oraz

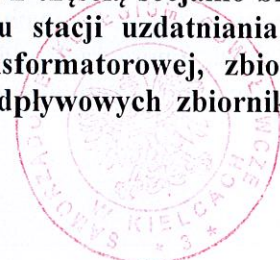
- odmówiono ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego.

-na podstawie art.138 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2023r., poz.775, z późn. zm.)

- uchyla w całości :

1. ww. decyzję Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 09.11.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 w przedmiocie wznowienia, z urzędu, postępowania zakończonego decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Busko-Zdrój z dnia 09.11.2023r. znak: FIP/6730.1.5.2023.GJ4, oraz

2. poprzedzającą ją decyzję Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 23.03.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na



nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego, a następnie

- umarza postępowanie pierwszo instancyjne w sprawie ustalenia, na wniosek HARTWIG Sp. z o.o. ul. Przedborska 87, 29-100 Włoszczowa, warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego.

U Z A S A D N I E N I E

Wspólnym wnioskiem z dnia 02.10.2023r. Pani Maria Grabiec, Pani Dominika Grabiec i Pan Seweryn Grabiec, jako strony postępowania, zwrócili się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach o stwierdzenie nieważności decyzji Nr1.5.2023 Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 23.03.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego. W związku z tym Kolegium wszczęło postępowanie nadzwyczajne w tej sprawie o czym zawiadomiło strony stosownym pismem z dnia 09.10.2023r. znak: SKO. PZ-71/7546/847/2023.

Tymczasem Burmistrz Gminy Włoszczowa, działając we wznowionym postępowaniu, decyzją z dnia 09.11.2023r. znak: FIP/6730.1.5.2023.GJ4, orzekł o uchyleniu własnej decyzji Nr1.5.2023 z dnia 23.03.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego oraz odmówił ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zakładu wysokogatunkowych protein, w tym hali z częścią socjalno-biurową, portierni, budynku biurowo-administracyjnego, budynku stacji uzdatniania wody, zbiornika p.poż., agregatu prądotwórczego, stacji transformatorowej, zbiorników produkcyjnych i magazynowych, wagi najazdowej, bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe wraz z infrastrukturą techniczną na części działek o numerach ewidencyjnych: 783, 768, 793/2, 793/1, w miejscowości Włoszczowa, w granicach terenu inwestycji oznaczonego na załączniku graficznym Nr 1 linią ciągłą koloru czarnego.

Od ww. decyzji Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 09.11.2023r. znak: FIP.6730.1.5.2023.GJ4 wniosła odwołanie Hartwig Sp. z o.o., a Kolegium mając na uwadze to, że zastosowanie trybu stwierdzenia nieważności decyzji powoduje następstwa prawne dalej idące niż zastosowanie trybu wznowienia postępowania, dało priorytet pierwszemu z nich.

Kolegium uwzględniając to, że wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności w trakcie toczącego się już postępowania w sprawie wznowienia, spowodowało konieczność zawieszenia wznowianego postępowania postanowieniem z dnia 14.12.2023r. znak: SKO.PZ-71/8925/940/2023 zawiesiło, z urzędu, postępowanie odwoławcze we wznowionym postępowaniu. Następnie pismem z dnia 17.01.2024r., skierowanym do Burmistrza Gminy Włoszczowa oraz do Kolegium firma Hartwig Sp. z o.o., wycofała wniosek o ustalenie warunków zabudowy dla ww. przedsięwzięcia.

Po zapoznaniu się z treścią ww. pisma Kolegium uznało, że wycofanie przez inwestora wniosku o ustalenie warunków zabudowy stanowi kluczową przyczynę uzasadniającą podjęcie z urzędu zawieszono postępowania.

Jak wynika bowiem z wniosku Inwestora z dnia 17.01.2024., zaniechał on zamiaru realizacji przedsięwzięcia. Tymczasem stosownie do art. 52 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenie warunków zabudowy następuje na wniosek inwestora.

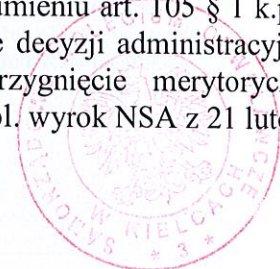
W takim przypadku tylko strona określa przedmiot swego żądania, a tym samym i przedmiot postępowania. To treść wniosku determinuje zakres obowiązków spoczywających na organie właściwym w sprawie. Organ nie może nadawać wnioskowi innego sensu niż sformułowany przez wnioskodawcę. Organ, do którego wpłynie wniosek o wszczęcie konkretnego postępowania jest więc związany oznaczonym we wniosku zakresem przedmiotowym i tylko w tym zakresie może się wypowiadać/ wyrok NSA z dnia 26.01.2023r. sygn. akt II OSK 2675/21/. Zatem organ właściwy do wydania rozstrzygnięcia nie jest uprawniony do analizowania, czy lokalizacja inwestycji w miejscu wskazanym przez inwestora jest zasadna czy też nie.

Zatem skoro inwestor wskazał linie rozgraniczające teren inwestycji to tylko w tym zakresie organ uprawniony jest wydać rozstrzygnięcie. Organ nie może orzec poza granicami wniosku.

Zatem skoro inwestor wycofał wniosek o ustalenie warunków zabudowy to postępowanie w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy stało się bezprzedmiotowe.

Stosownie bowiem do treści art. 105 § 1 k.p.a., gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania,

W świetle utrwalonego orzecznictwa oraz poglądów doktryny bezprzedmiotowość postępowania administracyjnego oznacza brak któregoś z elementów materialnego stosunku prawnego, wobec czego nie można wydać decyzji załatwiającej sprawę administracyjną przez rozstrzygnięcie jej co do istoty. W orzecznictwie sądowym wskazuje się, że postępowanie może być bezprzedmiotowe z przyczyn prawnych - gdy okaże się, że nie ma normy prawnej udzielającej organowi administracji publicznej kompetencji do wydania decyzji administracyjnej, lub z przyczyn faktycznych - gdy okaże się, że nie ma okoliczności faktycznych uzasadniających według hipotezy normy prawnej kompetencję organu administracji publicznej do wydania decyzji administracyjnej (por. niepubl. wyrok NSA z 12 lutego 2008 r., II OSK 2042/06). Także we wcześniejszym wyroku NSA podkreślił, że sprawa administracyjna jest bezprzedmiotowa w rozumieniu art. 105 § 1 k.p.a. wtedy, gdy nie ma materialnoprawnych podstaw do władczej, w formie decyzji administracyjnej ingerencji organu administracyjnego. Wówczas jakiegokolwiek rozstrzygnięcie merytoryczne pozytywne, czy negatywne staje się prawnie niedopuszczalne (por. niepubl. wyrok NSA z 21 lutego



2006 r., I OSK 967/05).

W rozpoznawanej sprawie, skoro inwestor wycofał złożony przez siebie wniosek o ustalenie warunków zabudowy dla planowanej inwestycji to brak jest przedmiotu postępowania i umorzenie postępowania w tym przedmiocie jest obligatoryjne.

Zatem mając na uwadze przedstawione wyżej wszystkie okoliczności sprawy to wydane przez organ I instancji decyzje administracyjne w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy, tak w trybie instancyjnym jak i w trybie wznowieniowym należało wyeliminować z obrotu prawnego a postępowanie pierwszo instancyjne umorzyć.




Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Decyzja ta jest ostateczna.

Jeżeli strona uzna, że decyzja ta narusza prawo, może wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ul. Prosta 10, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, 25-516 Kielce, Al.IX Wieków Kielc 3, w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji. Wpis od skargi wynosi 500,00zł.

Przy uiszczaniu wpisu - zarówno gotówką do kasy właściwego sądu administracyjnego, jak i na rachunek bankowy tego sądu - należy wskazać tytuł wpłaty, rodzaj pisma, od którego wpis jest uiszczany, oraz sygnaturę akt sądowych. Strona może zwrócić się do Sądu z wnioskiem o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek składa się na urzędowym formularzu, które udostępnione są nieodpłatnie w budynkach Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. Wzory urzędowych formularzy udostępnione są ponadto w Biuletynie Informacji Publicznej Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. Jeżeli wniosek o przyznanie prawa pomocy nie został złożony przez stronę na urzędowym formularzu, Sąd przesyła stronie formularz w celu jego wypełnienia.

Zespół orzekający Kolegium:

1. Róża Kowalkowska- Zmarzlik/sprawozdawca/.....
2. Grzegorz Hopkowicz.....
3. Anna Orlińska.....

Otrzymują:
Burmistrz Gminy Włoszczowa
Strony wg odrębnego wykazu

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach informuję, iż:

1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest:

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach z siedzibą Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@kom-pro.pl w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania danych osobowych.

3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Samorządowego Kolegium Odwoławczego na podstawie:

- Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
- Art. 9 ust.1 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
- art. 1 oraz art. 2. ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.

4) Pani/Pana dane osobowe będą przekazywane wyłącznie podmiotom uprawnionym do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub zawartych umów (operatorzy pocztowi, usługi IT).

5) Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.

6) Posiada Pani/Pan prawo żądania od Administratora dostępu do danych osobowych, prawo do ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej.

7) Przysługuje Pani/Panu także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych.

8) Podanie danych osobowych w zakresie wymaganym ustawodawstwem jest obligatoryjne.